

Juridische perikelen bij evenementen

De evenementenkalender is deze maanden goed gevuld: Koningsdag, de huldiging van Vitesse, Bevrijdingsdag en alle aankomende zomerfestivals. Kleinere evenementen hebben geen tot weinig invloed op de ruimtelijke kwaliteit. Grotere evenementen kunnen dat wel hebben. Dat geldt zeker voor meerdaagse evenementen.

TEKST: JASPER MOLENAAR | FOTO: JACQUES KOK

Als evenementen een substantiële invloed hebben op de (leef) omgeving en de ruimtelijke kwaliteit dan zullen de effecten hiervan moeten worden beoordeeld en gewaarborgd in een ruimtelijk besluit. Om te kunnen bepalen of een evenement een ruimtelijk relevante impact heeft kan onderscheid worden gemaakt in verschillende situaties:

- Kortdurende (verschillende) evenementen die enkele keren per jaar plaatsvinden;
- Op jaarbasis incidentele meerdere evenementen met een terugkerend karakter; en
- Grote reguliere evenementen.

Kortdurende evenementen

De eerste categorie evenementen heeft een gering effect hebben op de fysieke leefomgeving. Daarbij is overigens ook de locatie van belang (in een woonomgeving zijn eerder negatieve effecten te verwachten dan in een centrumgebied of op een bedrijventerrein). Als voor een evenement kortdurend en incidenteel gebruik wordt gemaakt van een perceel is het bestemmingsplan geen belemmering. Een dergelijk evenement heeft geen structurele invloed op de leefkwaliteit. Wel is een evenementenvergunning nodig op basis van de Algemeen Plaatselijke Verordening (APV) van de betreffende gemeente. Deze vergunning heeft betrekking op de openbare orde en veiligheid.

Grotere terugkerende evenementen

Dat ligt anders bij de evenementen uit categorie twee en drie. Hiervoor is nodig dat het bestemmingsplan voorziet in een regeling voor evenementen. Als een dergelijke regeling ontbreekt moet beoordeeld worden of het evenement een ruimtelijk relevante uitstraling heeft. Daarbij is van belang of er in dat jaar op die locatie nog andere evenementen plaatsvinden. Is dat het geval, dan is naast de evenementenvergunning ook een omgevingsvergunning noodzakelijk om al dan niet tijdelijk van het bestemmingsplan af te wijken.

Evenementenlocatie

Voor échte evenementenlocaties geldt dat in het bestemmingsplan een afweging wordt gemaakt of dit passend is in de omgeving. Twee belangrijke ruimtelijke aspecten die hierbij een rol spelen zijn geluid en verkeersaantrekkende werking. Afhan-

kelijk van het soort evenement en de locatie kan het noodzakelijk zijn om in het bestemmingsplan het aantal, het soort en de duur van de toegestane evenementen vast te leggen. Deze aspecten zijn bepalend voor de aanvaardbaarheid van de evenementenlocatie. Deze zal in het levendige centrum van een stad sneller acceptabel zijn dan in de directe nabijheid van woningen.

Activiteitenbesluit en omgevingsvergunning 'milieu'

Horeca- en leisurebedrijven moeten zich naast de voorschriften uit het bestemmingsplan houden aan de spelregels van het zogenaamde Activiteitenbesluit. Dit besluit voorziet wel in de mogelijkheid om ontheffing te verkrijgen van (de geluidwaarden in) als de evenementen niet meer dan 12 keer per jaar plaatsvinden en deze zijn opgenomen in de gemeentelijke APV. Voor de hele grote horecainrichtingen is in sommige gevallen een omgevingsvergunning 'milieu' noodzakelijk waarin doorgaans strenge voorschriften zijn opgenomen. Naast de hiervoor geschetste regelingen hebben veel gemeenten ook evenementenbeleid vastgesteld. Langs die weg worden er vaak extra eisen gesteld aan evenementen voor wat betreft veiligheid, crowd control, locatiebeleid, goede bereikbaarheid en afvalverwerking.

Regeldruk voor organisatoren

Uit het bovenstaande overzicht blijkt wel dat bij de organisatie van evenementen een hoop wet- en regelgeving om de hoek komt kijken. Dat leidt tot een hoge regeldruk. Actal, het Adviescollege toetsing regeldruk, heeft de regeldruk rondom festivals en evenementen onderzocht. Volgens Actal kunnen de eisen die de overheid stelt aan de organisatoren van festivals en evenementen duidelijker en reëler. Ook de procedures voor de aanvraag van een vergunning kunnen efficiënter. Zo weten organisatoren eerder waar zij aan toe zijn, en kost het volgens Actal minder inspanning en minder geld. De regeldruk kan daardoor structureel omlaag met € 2 miljoen per jaar.

Op 25 april jl. heeft Actal haar bevindingen aangeboden aan de minister van Economische Zaken, de minister van Binnenlandse zaken en Koninkrijksrelaties en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten. Of, en zo ja, op welke wijze deze bevindingen leiden tot aanpassingen in de geldende wet- en regelgeving zal dan duidelijk worden. Deze ontwikkelen zullen wij op de voet volgen.

Jasper Molenaar is associate partner en advocaat overheid en vastgoed bij Dirkwager advocaten & notarissen bv

